

11-80-115 / 03.12.2014
до
Висшия съдебен съвет
на Република България

сва отнасяне в
Заседание на
ВСС
03.12.2014



ПРЕДЛОЖЕНИЕ

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл.173, ал.2, пр.1 от Закона за съдебната власт предлагаме за председател на Върховния касационен съд да бъде избран г-н Лозан Йорданов Панов - съдия във Върховния административен съд.

Предложената на Вашето внимание кандидатура отговаря на всички изисквания, установени в чл. 170, ал. 4 от ЗСВ за заемане на длъжността „административен ръководител - председател на Върховния касационен съд“.

Приключилата без резултат процедура за избор на председател на ВКС и направените въз основа на нея изводи ни дадоха основание да приемем, че за успешен избор на председател на ВКС по откритата на 20.11.2014 г. нова процедура, е необходима кандидатура от средите на върховните съдии, отговаряща освен на законовите изисквания и на профила за длъжността „председател на ВКС“, също и да е с безспорен авторитет сред магистратите и обществеността, с умения и способност да консолидира съдиите от ВКС и от другите съдилища за осъществяване на съдебната реформа.

Лозан Йорданов Панов е роден Средното си образование е завършил в Национално експериментално училище по културата, гр. София с отличен успех през 1990 г. Юридическото си образование е завършил в СУ"Климент Охридски" с отличен успех през 1995 г. В периода от 1995 г. – 1996 г. е бил съдебен кандидат в Софийски окръжен съд.

Съдия Лозан Панов притежава необходимия според чл. 164, ал. 7 от ЗСВ юридически стаж, който към настоящия момент е 17 години и 10 месеца, формиран както извън съдебната система, така и след успешно положени конкурси за заемане в съдебните органи. Съдия Лозан Панов е утвърден професионалист с кариерно развитие в органите на съдебната власт. Високият му професионализъм и

почтеност, както и стриктното изпълнение на служебните задължения като съдия и административен ръководител, е допринесло за последователното му кариерно израстване в съдебните органи.

През 1997 г. Лозан Панов е работил като юрисконсулт в НОИ ТД "УСПО", а в периода 1998 г. – 1999 г. като главен юрисконсулт в Министерството на финансите, ДЗН. През 1999 г. е назначен като младши съдия в СГС (9 месеца и 27 дни), а в периода 1999 г. – 2004 г. като районен съдия в СРС. От 2004 г. до 2007 г. е съдия в СГС. От 2007 г. до 2012 г. е председател на Административен съд София – град. От 2012 г. е съдия във Върховен административен съд, където работи във Втора колегия, седмо отделение.

С решение на Висшия съдебен съвет по протокол № 40 от заседанието на 01.12.2011 г. му е определена комплексна оценка от последното периодично атестиране „много добра“.

Наред с наличието на изискуемия юридически стаж за заемане на длъжността „председател на Върховния касационен съд“, считаме че съдия Лозан Панов притежава необходимите професионални и нравствени качества съобразно изискванията, посочени в чл. 170, ал. 4 от ЗСВ и критериите в раздел III, чл. 9 от Правила за избор на председател на Върховния касационен съд, председател на Върховния административен съд и главен прокурор, приети с решение на Висшия съдебен съвет.

Правомощията на председателя на ВКС, разписани в чл. 114, ал. 1 от ЗСВ, изискват отлично познаване на дейността на върховната съдебна инстанция и спецификите на функциониране на съдебната институция.

Съдия Лозан Панов притежава необходимите познания за ръководенето на Върховната съдебна институция.

Съдия Лозан Панов е първият ръководител на най-големия административен съд в страната – Административен съд София-град. От момента на създаване на тази съдебна институция, съдия Лозан Панов е демонстрирал на практика съвременен подход в администрирането на съда, способност да обединява съдиите и да бъде „пръв сред равни“ в общността на своите колеги. Притежава необходимите познания за функционирането на съдебната система, за работата на съдиите и съдебните служители. В периода на неговото ръководство Административен съд София-град е утвърдил авторитета си като модерна съдебна институция.

Последователния му кариерен път в органите на съдебната власт и натрупания управленски опит ни дават основание да приемем, че съдия Лозан Панов може успешно и ефективно да осъществи организационното ръководство на ВКС.

Важно правомощие на председателя на ВКС е отправянето на искания за приемане на тълкувателни решения и тълкувателни постановления.

Съдия Лозан Панов е показал способностите си във връзка с тълкувателната дейност на съда за преодоляване на неправилната и противоречива съдебна практика. Той е съдия докладчик по Тълкувателно решение № 1 от 26.02.2014 г. на ВАС по т. д. № 1/2013 г. Посоченото тълкувателно дело е образувано по искане на министъра на правосъдието до Общото събрание на колегиите във ВАС за издаване на тълкувателно решение по въпроса: В хипотезата на чл. 189, ал. 4 от Закона за движението по пътищата техническото средство, установяващо и заснемащо нарушение, следва ли да бъде монтирано само стационарно, или може да бъде и мобилно.

Съдия Лозан Панов е определен също така и като докладчик по т. д. № 1/2014 г. за приемане на съвместно тълкувателно постановление от ВКС-ОСНК и ВАС-ОС на Втора колегия, образувано с Разпореждане от 25.06.2014 г. на ВКС. Тълкувателното дело е по постъпило искане от Омбудсмана на Република България, с което на основание чл. 124, ал. 1, т. 3, във връзка с чл. 125 от ЗСВ за приемане на тълкувателно решение по въпросите: 1. Какъв е характера на сроковете по чл. 34 от Закона за административните нарушения и наказания? 2. Препраща ли разпоредбата на чл. 11 от Закона за административните нарушения и наказания към уредбата относно погасяване на наказателното преследване по давност в Наказателния кодекс?

Изброените обстоятелства показват широтата на правната му компетентност и неговия личен практически принос в развитието на юриспруденцията в различни области на правото. Това ще помогне успешно при изпълнението на правомощията на председател на ВКС в посочената дейност.

Председателят на ВКС трябва да е изявен професионалист, да познава съдебната практика, да има задълбочени академични познания, да има познания и опит в приложението на европейското и международното право, да помага за развитието на правната интеграция с оглед членството на Република България в Европейския съюз.

Съдия Лозан Панов повишава своята квалификация чрез обучения в страната и извън нея. През 1997 г. е завършил курс по основи на Европейското право в Дунавски институт за държавите от Средна и Източна Европа. В периода 2003 г. – 2004 г. е завършил деветмесечен стаж в съдебната система на Австрия. Обучавал се е последователно в Областен съд за наказателни дела Виена, Районен съд Виена – вътрешен град и Областен съд за граждански дела Виена. Със своята ангажираност, тактичност, уравновесеност, компетентност и коректност, съдия Лозан Панов е получил отлични оценки и служи за пример сред колегите си и юридическите среди.

През 2007 г. е преминал специализиран курс на обучение в гр. Трир, Германия. Участвал е в специализации във Франция, Германия и Австрия. Признат е като експерт и е установил широки международни контакти.

От 2006 г. съдия Лозан Панов е преподавател към Националния институт на правосъдието, където участва в екип преподаватели, осъществяващи текущо и регионално обучение на магистрати и съдебни служители.

От 2008 г. е преподавател в Центъра за обучение на адвокати „Кръстьо Цончев“ към Висшия съдебен съвет.

Съдия Лозан Панов е съавтор на монографията „Процесът по Закона за административните нарушения и наказания“, изд. „Сиела“, 2009 г.

В съавторство с други съдии и преподаватели е участвал в изработването на систематичен коментар „Административнопроцесуален кодекс“, ИК „Труд и право“, 2013 г.

Съдия Лозан Панов многократно е изразявал професионални становища по въпроси, които касаят развитието на правото, усъвършенстването на законодателството и утвърждаването на върховенството на закона.

В периода на неговото ръководство на Административен съд София-град съдът е отправил около 20.. преюдициални запитвания по различни въпроси.....

Изброената по-горе висока професионална квалификация е намерила отражение в постановяваните от съдия Лозан Панов съдебни актове. Същите се отличават с ясен и достъпен изказ, високо теоретично ниво на обосноваване на изводите, както и пряко позоваване на международноправни актове, на първичното и вторично общностно право и решения на ЕСПЧ и СЕС.

Съдия Лозан Панов притежава широка правна специализация, придобита от правораздавателната му дейност в общите и административните съдилища, като по този начин разполага с цялостен и задълбочен поглед върху всички основни направления в гражданскоправната, търговската, наказателноправната и административноправната материя.

С настоящото предложение, подписано се петима членове на Висшия съдебен съвет, изразяваме увереността си, че с прогресивните си управленски умения, лидерски качества и способност да обединява колегите си, съдия Лозан Йорданов Панов би бил достоен и успешен председател на Върховния касационен съд на Република България.

Поради това и на основание чл. 173, ал. 2, пр. 1 ЗСВ

ПРЕДЛАГАМЕ

За ПРЕДСЕДАТЕЛ на ВЪРХОВНИЯ КАСАЦИОНЕН СЪД да бъде избран г-н ЛОЗАН ЙОРДАНОВ ПАНОВ – съдия във Върховен административен съд.

Приложения:

1. Кадрова справка;

2. Заявление от кандидата, че е съгласен да бъде предложен за участие в процедура по избор на Председател на върховния касационен съд;
3. Оценка за работата на магистър Лозан Панов в Областен съд по граждански дела – Виена и Върховен съд на Република Австрия;
4. Декларация по чл.5 от Правила за избор на председател на ВКС, председател на ВАС и главен прокурор.
5. Списък на преюдициалните запитвания.

ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ:

Дана Георгиева
Георги Колев
Христо Гюзюев
Светла Тимкова
Милка Христова

ДЕКЛАРАЦИЯ

По чл.5 от Правила за избор на председател на Върховния касационен съд, председател на Върховния административен съд и главен прокурор.

Предложителите на кандидатурата на съдия Лозан Йорданов Панов за длъжността „председател на Върховния касационен съд“ декларираме, че нямаме други връзки и интереси, свързани със съдия Лозан Панов, освен професионални отношения.

03.12.2014 г.

ПОДПИСИ:

Данел Георгиев
Георги Колев.
Виктор Юнаев
Светлана Петкова
Милко Губанов