

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ	
Регистрационен индекс	Дата
11-00-01/010-2014	30.11.2014

ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл. 173, ал. 2, пр. 1 от Закона за съдебната власт, предлагаме за председател на Върховния касационен съд да бъде избрана съдия **Павлина Стефанова Панова**, понастоящем заместник-председател на Върховния касационен съд и председател на Наказателната колегия.

Считаме че съдия Павлина Стефанова Панова отговаря на законовите изисквания и притежава необходимите професионални и лични качества, за да заеме длъжността „председател на Върховния касационен съд“.

Мотивите ни да предложим отново съдия Павлина Панова се основават на анализ на редица факти, настъпили в хода на приключилата на 25.09.2014 г. процедура за избор на председател на ВКС.

С решение по протокол № 35/24.07.2014 г., Висшият съдебен съвет прие за сведение предложението от съдии от ВКС профил за длъжността на председател на съда, съдържащо описание на качествата, необходими за успешното изпълнение на функциите на председател на ВКС. Анализирайки изведените в предложението на върховните съдии професионални и нравствени изисквания за длъжността председател на ВКС считаме, че те изцяло отговарят на посочените в закона предпоставки за заемане на длъжността. Поради това при формулиране на предложението за съдия Панова се основаваме изцяло на приетия от ВСС профил, който покрива и считаните от нас за основни критерии за избор на председател на Върховния касационен съд. Това са: знания и опит в правото, управленски опит, отстояване на независимостта на правораздавателната дейност, професионален и личен авторитет сред колегите и юридическата общност, безупречна репутация и неоспорим морален интегритет.

Убедени сме, че съдия Панова притежава посочените качества да бъде председател на ВКС, защото притежава дух на независим съдия и силен характер да отстоява съдебната независимост в критични ситуации; познава отлично работата на съдиите от ВКС, приложила е на практика модерни идеи за администриране и организация на дейността на

наказателната колегия, които могат да се развият и в останалите колегии на съда; притежава безупречна репутация и авторитет сред съдиите, умело общува и е способна да обединява и консолидира съдиите, независимо от различията им и в интерес на развитие на правото; признат специалист по наказателно право и процес, по права на човека, европейско право и международно наказателноправно сътрудничество; има изявени научни интереси и постижения; притежава завидна квалификация и опит като пряк участник в различни форми на международно сътрудничество.

В хода на приключилата процедура за избор на председател на ВКС съдия Панова демонстрира, че има качества да обединява съдиите. На проведеното на 17.09.2014 г. изслушване пред съдии от ВКС, въпреки напрежението и признаците за разделение, съдия Панова демонстрира балансирано поведение и потенциал за консолидиране на съдиите от ВКС в името на по-доброто осъществяване на правораздавателната и тълкувателна дейност на върховната съдебна инстанция. Съдия Панова показва на практика, че умело и свободно комуникира с представителите на медиите и съдиите от ВКС, демонстрира откритост и зачитане на ценностите на правовата държава. Убедено смятаме, че тя в изключителна степен притежава посочените по-горе качества да изпълнява длъжността на председател на върховната съдебна инстанция по наказателни, граждански и търговски дела. Тя е независим съдия, притежава естествен авторитет и се ползва с доверието на съдиите от ВКС, има потенциал да допринесе за развитие и утвърждаване на Върховния касационен съд като призван да следи за еднаквото прилагане на закони от всички съдилища в България.

В резултат на откритата, втора по ред, процедура предстои Висшият съдебен съвет да избере председател на Върховния касационен съд на Република България.

Ролята и мястото на Върховния касационен съд в системата на правораздаването и в обществото е конституционно установена.

Върховният касационен съд е призван да защитава правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата. Освен че е висшата съдебна инстанция по наказателни, граждански и търговски дела, Върховният касационен съд осъществява върховен съдебен надзор за точно и еднакво прилагане на законите от всички съдилища (чл. 124 от Конституцията). С това правомощие е свързана и главната задача на съда - при противоречива или неправилна практика по тълкуването и прилагането на закона да приема тълкувателни решения от общото събрание на съответната колегия.

Тези конституционни функции и задачи могат да бъдат постигнати в желаната и очаквана от обществото степен само със съвместните и целенасочени усилия на съдиите във Върховния касационен съд,

обединени от общото чувство за отговорната и значима за обществото и държавата мисия на Върховния касационен съд.

Отговорността за поддържането на институционална независимост, висок професионализъм и дух на колегиалност в работата на съдиите от Върховния касационен съд, същностно необходими за изпълнението на очертаните основни приоритети, в най-голяма степен е на председателя на съда.

Председателят на Върховния касационен съд има значима роля за развитието и на цялата съдебна система. Като член по право на Висшия съдебен съвет той пряко участва в решаването на съществени кадрови и управленски въпроси на съдиите и съдилищата. Пряко въздейства върху изграждането и утвърждаването на професионализма, независимостта и авторитета на цялата съдебна власт.

Като считаме, че съдия Павлина Стефанова Панова отговаря на законовите изисквания и притежава необходимите професионални и лични качества, за да заеме длъжността „председател на Върховния касационен съд“, предлагаме отново описание на фактите, които обосновават този извод:

Павлина Стефанова Панова е родена

Средното си образование е завършила в ЕСПУ с преподаване на английски език в гр. Видин през 1986 година. Юридическото си образование е завършила семестриално през 1990 г. в СУ „Св. Климент Охридски“. От 1991 г. до 1992 г. е била съдебен кандидат в Софийски градски съд.

Съдия Панова притежава необходимия според чл. 164, ал. 7 от ЗСВ юридически стаж и е утвърден професионалист с кариера в съдебната система. Стажът ѝ по чл. 164 от Закона за съдебната власт е формиран изцяло в органите на съдебната власт и е в общ размер на 23 години и 11 месеца:

През месец юли 1992 г. Павлина Панова е назначена за прокурор в Софийска районна прокуратура, където е работила до месец ноември 1994 г. Тогава е назначена за съдия в Софийски районен съд, където е работила до месец април 1998 г. От тази дата е назначена за съдия в Софийски градски съд, в наказателното отделение, където работи до месец септември 2001 г. От тогава до месец април 2007 г. работи като съдия в Софийски апелативен съд, наказателно отделение. Съдия Панова е повишена на място в ранг и възнаграждение на „Председател на отделение във ВКС и ВАС“ с решение на Висшия съдебен съвет от 03.03.2007 г.

На 01.04.2007 г. е назначена за съдия във Върховния касационен съд, където работи в наказателната колегия. През 2013 г. с решения на ВСС по протокол № 11 от 21.03.2013 г. ѝ е определена комплексна атестационна

оценка „много добра” и е назначена за заместник-председател на ВКС и председател на наказателната колегия.

Освен наличието на изискуемия юридически стаж за заемане на длъжността „председател на Върховния касационен съд”, считаме че съдия Панова притежава във висока степен необходимите професионални, делови и нравствени качества в съответствие с изискванията, залегнали в чл. 170, ал. 4 ЗСВ и критериите в раздел III, чл. 9 от Правила за избор на председател на Върховния касационен съд, председател на Върховния административен съд и главен прокурор, приети с решение на Висшия съдебен съвет.

Правомощията на председателя на ВКС, разписани в чл. 114, ал. 1 ЗСВ, изискват отлично познаване на дейността и специфичните особености на върховната съдебна инстанция.

Успешното и ефективно организационно ръководство и участие в правораздавателната дейност на съда предполагат председателят да има опит като съдия във Върховния касационен съд, да познава съдиите от съда и спецификите на функциониране на върховната съдебна инстанция.

Съдия Павлина Панова има необходимите познания за функционирането на съдебната система, за работата на съдиите и свързаните с нея специфики. Целият ѝ професионален стаж е формиран в съда.

Като съдия във Върховния касационен съд, тя познава дейността на съдиите, професионалните им задачи и проблеми, както и колегите ѝ познават нейната съдийска и административна работа.

Управленската компетентност на Павлина Панова е безспорно видна от досегашната ѝ дейност като заместник-председател на Върховния касационен съд и председател на наказателната колегия:

С назначаването ѝ през 2013 г. за заместник-председател – ръководител на наказателната колегия настъпи съществена промяна в организацията на работата на колегията. Приети са правила за определяне на фактическата и правна сложност на делата, за приемане на тълкувателни решения на Общото събрание на наказателната колегия, които са сериозна заявка за нов подход в управлението. Те са първи успешен опит за определяне на критерии за тежест и сложност на съдебните дела, които се разглеждат във Върховния касационен съд. С приемането им се постига равномерно разпределение на делата между съдиите от наказателната колегия и се демонстрира на практика модерен подход в администрирането на съда.

Последователният ѝ карьерен път в органите на съдебната власт и в самия Върховен касационен съд, натрупаният съдийски и управленски опит като заместник-председател, председател на наказателната колегия ни дават основания и увереност, че съдия Панова ще бъде припозната от съдиите като „пръв сред равни“ и ще доведе до утвърждаването ѝ като административен ръководител на съдебната институция.

Едно от най-важните правомощия на председателя на Върховния касационен съд, уредено в чл. 114, ал. 1, т. 3 ЗСВ, е да прави искания за приемане на тълкувателни решения и тълкувателни постановления.

Осъществяването на това правомощие изисква от председателя на съда да познава добре съдебната практика, да има задълбочени академични знания, интереси и изследвания по право.

Членството на България в Европейския съюз, както и развитието на правната интеграция, налагат председателят на съда да има познания и опит в приложението на европейското и международното право, включително в областта на правата на човека.

Проявеният професионален и управленски капацитет от съдия Павлина Панова показва способността ѝ за организиране на тълкувателната дейност на върховната съдебна инстанция при ясно очертаване на проблемите в съдебната практика и предлагане на решения за преодоляването им.

През времето, в което е ръководител на наказателната колегия, тълкувателната дейност се разшири и задълбочи. През 2013 г. са образувани шест тълкувателни дела, а от началото на 2014 г. до момента са образувани пет.

Съдия Панова последователно повишава своята квалификация и обучение. Представяме неизчерпателно обученията и достиженията ѝ: специализирала е двукратно в „Т.М.С. Ассер Институт“, гр. Хага, Нидерландия - през ноември 2000 г. – „Основи на правото на ЕС и съдебна практика“, а през ноември 2002 г. – „Полицейско и съдебно сътрудничество по наказателни дела“. През май 1998 г. е преминала специализиран курс на обучение по „Право на ЕС“ в гр. Трир, Германия, а през 2005 г. - по „Последни тенденции в практиката на съда в Люксембург“ – в Европейския институт за публична администрация, гр. Люксембург. Участвала е в специализации в Дания, Полша, Франция по права на човека и защитата им в Съвета на Европа и Европейския съюз.

От 2007 г. съдия Панова е магистър по право на Европейския съюз след завършена съвместна магистърска програма на СУ „Кл. Охридски“ и университета на град Нанси - Франция.

От 2005 г. до настоящия момент Павлина Панова е кореспондент за Република България по проект на Европейската комисия, посветен на приложението на Европейската заповед за арест. В това си качество е взела участие в Общоевропейска среща, посветена на европейска заповед за арест, проведена през юли 2006 г. в гр. Хага, Холандия.

От 2007 г. съдия Панова е член - национален представител на България в Съвместния общонадзорен орган на Евроджъст - Хага.

През м. февруари 2004 г. в СУ „Св. Климент Охридски” Павлина Панова е защитила дисертация на тема „Европейските стандарти за надлежна наказателна процедура по чл. 6 от ЕКПЧОС”, в резултат на което ѝ е присъдена научна степен „доктор по право”.

От 1999 г. до 2006 г. е била хоноруван асистент по наказателен процес в катедрата по наказателноправни науки при СУ „Св. Климент Охридски”.

От 2000 г. съдия Панова е преподавател към Националния институт на правосъдието, където участва в екипа преподаватели, осъществяващи текущото обучение на магистрати по програмите за основи на европейското право, за наказателноправно съдебно сътрудничество и за правата на човека и основните свободи. Лектор е към Центъра за обучение на адвокати по същите теми.

В съавторство с други съдии Павлина Панова е участвала в изработването на набор от лекции и материали за обучение на магистрати в Националния институт на правосъдието по права на човека, по европейско право и по международно наказателноправно сътрудничество.

1. Съдия Панова е автор на множество статии, посветени на хармонизирането на българското наказателнопроцесуално право с европейското право и за защитата на човешките права:

- „Изискванията на чл. 6, пар. 3, б. „d” от ЕКЗПЧ и гаранциите на НПК – сп. „Съвременно право”, бр.5/2003 г.;
- „Изменения в НПК във връзка с международни актове на Съвета на Европа в областта на правното сътрудничество по наказателни дела” – сп. „Правата на човека”, бр.4/2004 г.;
- „Европейските стандарти за справедлив наказателен процес по чл. 6 от ЕКПЧ и българското законодателство и практика” – сп. „Съвременно право”, бр. 6/2004 г.;
- „Процедурни гаранции при експулсиране на чужденци. Стандартите на чл. 1 от Протокол № 7 към ЕКПЧ и българското законодателство” – сп. „Съвременно право”, бр. 1/2005 г.;
- „Европейската заповед за арест и правата на засегнатото от нея лице – сп. „Адвокатски преглед”, бр.7/2008 г.;

- „Взаимно признаване по наказателноправни въпроси в Европейския съюз”, сп. „Правен свят”, бр.12/2008 г.;
- „Европейската заповед за арест (Измененията в европейската заповед за арест след приемането на Закона за изменение и допълнение на Закона за екстрадицията и европейската заповед за арест - обн. ДВ, бр. 49/2010 г.) – сп. "Общество и право", бр.2/2011 г.;
- „Съдебно сътрудничество по наказателноправни въпроси в Европейския съюз” - сп. „Европейски правен преглед”, том 7/2013 г.;
- „Новата директива относно правото на достъп до адвокат” – сп. Норма, бр.3 и 4/2014 г.

2. Съдия Панова е автор на монографията „Европейската заповед за арест”, изд. „Сиела”, 2009 г. и на „Европейската заповед за арест и съдебната практика”, изд. Сиела, 2011 г. Един от съставителите е на сборника със съдебна практика „Корупционни престъпления”, изд. „Сиби”, декември 2006 г. Съавтор е на помагало по правата на човека, изготвено за нуждите на Националния институт на правосъдието.

Изброените обстоятелства показват високата ѝ правна компетентност и личния ѝ принос в развитието на юриспруденцията, които гарантират успешното изпълнение на задачите на председателя на Върховния касационен съд в посочената сфера.

Председателят на Върховния касационен съд трябва да е изявен професионалист, с активна позиция по значими за правната общност въпроси.

Съдия Павлина Панова е изразявала професионални становища по въпроси, които засягат развитието на правото и утвърждаването на върховенството на закона:

- участвала е в изработването на Закона за екстрадицията и европейската заповед за арест и във всички законопроекта за изменението и допълнението му - 2006 г.;
- изготвила е становище по проекта за Рамково решение за мерките за надзор – 2008 г.;
- изработила е подробни становища по ЗИД на НК и ЗИД на НПК през 2010 г.;
- изработила е и представила становище по проектодоклад за България по изпълнението и прилагането на Конвенцията за борба с подкупването на чуждестранните длъжностни лица – 2011 г.;

- подготвила е становище по Закона за признаване, изпълнение и изпращане на решения за конфискация или отнемане и решения за налагане на финансови санкции – 2011г;
- изработила е становище по законопроекта за признаване, изпълнение и изпращане на съдебни решения и решения за пробация с оглед упражняване на надзор върху пробационните мерки и алтернативните санкции.

Професионалните знания и богат опит на съдия Панова в сферата на наказателното право и особено в областта по правата на човека, заеманата активна позиция по актуални правни проблеми в професионалната и научна общност определят безспорния ѝ авторитет на юрист, чието мнение се търси и цени.

От изключително значение е бъдещият председател на върховната съдебна инстанция да познава задълбочено нормите на Европейската конвенция за защита на правата на човека и основните свободи и практиката на Съда в Страсбург по приложението ѝ.

Съдия Павлина Панова демонстрира последователна привързаност към ценностите, отразени в Европейската конвенция за правата на човека. От началото на 2009 г. тя е съдия ad hoc в Европейския съд за правата на човека. Изборът ѝ е резултат от преминал успешно конкурс през 2007 г. за избор на български съдия в ЕСПЧ, на който съдия Панова е една от номинираните за тази длъжност, както и преминаване на процедура по одобрение от ПАСЕ. Владее английски и руски език.

Освен солидната си професионална подготовка в тази област, в качеството си на съдия ad hoc в ЕСПЧ пряко участва в създаването на практиката на съда.

Тъй като споделяме убеждението, че за качествата на съдията най-добре говорят неговите съдебни актове, посочваме накратко някои от ключовите за правоприлагането решения по дела на Съда в Страсбург, при постановяването на които съдия Панова активно е участвала:

Йоргов (2), Вълков и други; Кашавелов, Пенев, Петьо Петков, Пенев, Йордан Йорданов и други; Димови, Станев, Явашев и други; Влаеви, Данев, Звездев, Бекирски, Сашов и други; Македонски, Шопов, Басарба, Минчева, Моралиан, Захаријеви, Дечева, Христова.

Председателят на ВКС осъществява международните контакти на институцията, поради което е необходим опит от работа в международни институции, включително дейност по международни проекти в областта на правото и върховенството на закона.

Съдия Павлина Панова притежава завиден опит в резултат от работата си по международни проекти в качеството си на признат експерт, в рамките на които е установила широки международни контакти:

- през 2011 г. е определена от ВСС за негов представител при защитата на периодичния доклад за България в осигуряване на признатите права от Международния пакт за граждански и политически права в рамките на 102-та сесия на Комитета за правата на човека на ООН в гр. Женева, Швейцария;
- с решение на ВСС от 04.07.2007 г. е определена за българския представител в Съвместния общонадзорен орган на Евроджъст – Хага, Холандия, в чиято работа участва и понастоящем;
- учредител и член на Управителния съвет на Българската асоциация по европейско право;
- подготвила националния доклад от името на асоциацията пред Международната федерация по европейско право FIDE на тема: „Пространството на свобода, сигурност и правосъдие и информираното общество” – 2011 г.;
- съдокладчик за България по проект на Европейската комисия „Анализ на бъдещето на взаимното признаване по наказателноправни въпроси в ЕС” – 2008 г.;
- участвала в работна група на ВСС за проучване на бъдещата законодателна и институционална рамка на съдебното сътрудничество по наказателни дела – 2011 г.;
- участвала е в подготвително проучване сред държавите-членки на ЕС за оценка на въздействието на нов правен инструмент в ЕС, заместващ РР 2004/757/ПВС за незаконния трафик на наркотици - 2012 г.;
- участвала е като национален представител на ВСС в работна група на държавите-членки за бъдещето на Европейската заповед за арест – Лондон, Великобритания – 2013/2014 г.;
- участвала е в регионална среща на магистратите в Букурещ, Румъния, за обмяна на опит при разглеждане на дела за корупционни престъпления – март 2014 г.

Високият професионален и личен морал на съдия Павлина Панова е публично безспорен и отстояван през целия ѝ професионален живот. Положителните ѝ личностни качества – чувство за справедливост, безпристрастност, почтеност, диалогичност и конструктивност при разрешаване на проблемите я правят ценен и търсен колега. Достойнството

и търпението, с което умее да комуникира с колегите си, способността да отстоява позиция и да поема отговорност допринасят за безспорния ѝ авторитет в съда и създаването на оптимална и спокойна работна атмосфера.

Високият професионализъм, нравственият облик и човешките добродетели на съдия Павлина Панова гарантират прилагането на високи професионални стандарти във Върховния касационен съд, отстояването на независимостта на най-висшата съдебна институция и утвърждаването на доверието на обществото в правосъдието.

Считаме че съдия Павлина Панова притежава качествата да осъществява правомощията на председател на Върховния касационен съд и предлагаме да бъде избрана за длъжността.

Считаме че изборът на предложения от нас кандидат ще подпомогне реформата на съдебната власт и в цялост ще допринесе за утвърждаване принципите на компетентност, ефективност, справедливост, срочност и независимост при управление на съдебната система.

Приложения:

1. Кадрова справка
2. Заявление от кандидата по чл. 4 от приетите от ВСС Правила за избор на председател на Върховния касационен съд, председател на Върховния административен съд и главен прокурор.
3. Декларация по чл. 5 от Правила за избор на председател на Върховния касационен съд, председател на Върховния административен съд и главен прокурор.

01.12.2014 г.

ПОДПИСИ:

Тамара Караманова
 Канак Вангел
 Халил Хаматов
 Юлиане Келева
 Ана Ковачева

ДЕКЛАРАЦИЯ

по чл. 5 от Правила за избор на председател на Върховния касационен съд,
председател на Върховния административен съд и главен прокурор

Предложителите на кандидатурата на съдия Павлина Стефанова Панова за длъжността „председател на Върховния касационен съд“ декларираме, че нямаме други връзки и интереси, свързани със съдия Панова освен професионални отношения.

01.12.2014 г.

Галина Карагьозова

Юлия Ковачева

Камен Иванов

Юлиана Колева

Калин Калпакчиев

