

11-00-010 29-07-2014 1
ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

39 заседание
№ ВСС
29.07.14

1/1

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

по чл. 173, ал. 2, пр. 1 от Закона за съдебната власт

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Предстои Висшият съдебен съвет да избере председател на Върховния касационен съд на Република България.

Ролята и мястото на Върховния касационен съд в системата на правораздаването и в обществото е конституционно установена.

Върховният касационен съд е призван да защитава правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата. Освен че е висшата съдебна инстанция по наказателни, граждански и търговски дела, Върховният касационен съд осъществява върховен съдебен надзор за точно и еднакво прилагане на законите от всички съдилища (чл. 124 от Конституцията). С това правомощие е свързана и главната задача на съда - при противоречива или неправилна практика по тълкуването и прилагането на закона да приема тълкувателни решения от общото събрание на съответната колегия.

Тези конституционни функции и задачи могат да бъдат постигнати в желаната и очаквана от обществото степен само със съвместните и целенасочени усилия на съдиите във Върховния касационен съд, обединени от общото чувство за отговорната и значима за обществото и държавата мисия на Върховния касационен съд.

Отговорността за поддържането на институционална независимост, висок професионализъм и дух на колегиалност в работата на съдиите от Върховния касационен съд, същностно необходими за изпълнението на очертаните основни приоритети, в най-голяма степен е на председателя на съда.

Председателят на Върховния касационен съд има значима роля за развитието и на цялата съдебна система. Като член по право на Висшия съдебен съвет той пряко участва в решаването на съществени кадрови и управленски въпроси на съдиите и съдилищата. Пряко въздейства върху изграждането и утвърждаването на професионализма, независимостта и авторитета на цялата съдебна власт.

Предвид конституционно установените функции на Върховния касационен съд и правомощията на неговия председател, на основание чл. 173, ал. 2, пр. 1 от Закона за съдебната власт, предлагаме за председател на Върховния касационен съд да бъде избрана

съдия **Павлина Стефанова Панова**, понастоящем заместник-председател на Върховния касационен съд и председател на Наказателната колегия.

Считаме че съдия Павлина Стефанова Панова отговаря на законовите изисквания и притежава необходимите професионални и лични качества, за да заеме длъжността „председател на Върховния касационен съд“.

Мотивите за предложението ни се основават на следните факти:

Павлина Стефанова Панова е родена на

. Средното си образование е завършила в ЕСПУ с преподаване на английски език в гр. Видин през 1986 година. Юридическото си образование е завършила семестриално през 1990 г. в СУ „Св. Климент Охридски“. От 1991 г. до 1992 г. е била съдебен кандидат в Софийски градски съд.

Съдия Панова притежава необходимия според чл. 164, ал. 7 от ЗСВ юридически стаж и е утвърден професионалист с кариера в съдебната система. Стажът ѝ по чл. 164 от Закона за съдебната власт е формиран изцяло в органите на съдебната власт и е в общ размер на 23 години и 11 месеца:

През месец юли 1992 г. Павлина Панова е назначена за прокурор в Софийска районна прокуратура, където е работила до месец ноември 1994 г. Тогава е назначена за съдия в Софийски районен съд, където е работила до месец април 1998 г. От тази дата е назначена за съдия в Софийски градски съд, в наказателното отделение, където работи до месец септември 2001 г. От тогава до месец април 2007 г. работи като съдия в Софийски апелативен съд, наказателно отделение. Съдия Панова е повишена на място в ранг и възнаграждение на „Председател на отделение във ВКС и ВАС“ с решение на Висшия съдебен съвет от 03.03.2007 г.

На 01.04.2007 г. е назначена за съдия във Върховния касационен съд, където работи в наказателната колегия. През 2013 г. с решения на ВСС по протокол № 11 от 21.03.2013 г. ѝ е определена комплексна атестационна оценка „много добра“ и е назначена за заместник-председател на ВКС и председател на наказателната колегия.

Освен наличието на изискуемия юридически стаж за заемане на длъжността „председател на Върховния касационен съд“, считаме че съдия

Панова притежава във висока степен необходимите професионални, делови и нравствени качества в съответствие с изискванията, залегнали в чл. 170, ал. 4 ЗСВ и критериите в раздел III, чл. 9 от Правила за избор на председател на Върховния касационен съд, председател на Върховния административен съд и главен прокурор, приети с решение на Висшия съдебен съвет.

Правомощията на председателя на ВКС, разписани в чл. 114, ал. 1 ЗСВ, изискват отлично познаване на дейността и специфичните особености на върховната съдебна инстанция.

Успешното и ефективно организационно ръководство и участие в правораздавателната дейност на съда предполагат председателят да има опит като съдия във Върховния касационен съд, да познава съдиите от съда и спецификите на функциониране на върховната съдебна инстанция.

Съдия Павлина Панова има необходимите познания за функционирането на съдебната система, за работата на съдиите и свързаните с нея специфики. Целият ѝ професионален стаж е формиран в съда.

Управленската компетентност на Павлина Панова е безспорно видна от досегашната ѝ дейност като заместник-председател на Върховния касационен съд и председател на наказателната колегия:

През 2013 г. настъпи съществена промяна в организацията на работата на наказателната колегия на съда. Приети са правила за определяне на фактическата и правна сложност на делата, за приемане на тълкувателни решения на Общото събрание на наказателната колегия, които са сериозна заявка за нов подход в управлението. Те са първи успешен опит за определяне на критерии за тежест и сложност на съдебните дела, които се разглеждат във Върховния касационен съд. С приемането им се постига равномерно разпределение на делата между съдиите от наказателната колегия и се демонстрира на практика модерен подход в администрирането на съда.

Последователният ѝ кариерен път в органите на съдебната власт и в самия Върховен касационен съд, натрупаният съдийски и управленски опит като заместник-председател, председател на наказателната колегия ни дават основания и увереност, че съдия Панова компетентно и отговорно ще изпълнява функциите и задачите, вменени от законодателя на председателя на Върховния касационен съд.

Като съдия във Върховния касационен съд, тя познава дейността на съдиите, професионалните им задачи и проблеми, както и колективът на съда познава нейната съдийска и организационно-административна работа,

което ни дава убеденост за припознаването ѝ от съдиите като „пръв сред равни“ и утвърждаването ѝ като административен ръководител на съдебната институция.

Едно от най-важните правомощия на председателя на Върховния касационен съд, уредено в чл. 114, ал. 1, т. 3 ЗСВ, е да прави искания за приемане на тълкувателни решения и тълкувателни постановления.

Осъществяването на това правомощие изисква от председателя на съда да познава добре съдебната практика, да има задълбочени академични знания, интереси и изследвания по право.

Членството на България в Европейския съюз, както и развитието на правната интеграция, налагат председателят на съда да има познания и опит в приложението на европейското и международното право, включително в областта на правата на човека.

Проявеният професионален и управленски капацитет в тази насока в дейността на съдия Павлина Панова, в качеството ѝ на заместник-председател, председател на наказателна колегия, показва способността ѝ за организиране на тълкувателната дейност на върховната съдебна инстанция при ясно очертаване на проблемите в съдебната практика и предлагане на решения за преодоляването им.

През времето, в което съдия Панова е ръководител на наказателната колегия, се разшири и задълбочи тълкувателната дейност. През 2013 г. са образувани шест тълкувателни дела, а от началото на 2014 г. до момента са образувани пет. Тълкувателната дейност е най-ярка изява на конституционната функция на Върховния касационен съд и доказателство за професионализъм.

Съдия Панова последователно повишава своята квалификация и обучение. Представяме неизчерпателно обучението и достиженията ѝ: специализирала е двукратно в „Т.М.С. Ассер Институт“, гр. Хага, Нидерландия - през ноември 2000 г. – „Основи на правото на ЕС и съдебна практика“, а през ноември 2002 г. – „Полицейско и съдебно сътрудничество по наказателни дела“. През май 1998 г. е преминала специализиран курс на обучение по „Право на ЕС“ в гр. Трир, Германия, а през 2005 г. - по „Последни тенденции в практиката на съда в Люксембург“ – в Европейския институт за публична администрация, гр. Люксембург. Участвала е в специализации в Дания, Полша, Франция по права на човека и защитата им в Съвета на Европа и Европейския съюз.

От 2007 г. съдия Панова е магистър по право на Европейския съюз след завършена съвместна магистърска програма на СУ „Кл. Охридски“ и университета на град Нанси - Франция.

От 2005 г. до настоящия момент Павлина Панова е кореспондент за Република България по проект на Европейската комисия, посветен на приложението на Европейската заповед за арест. В това си качество е взела участие в Общоевропейска среща, посветена на европейска заповед за арест, проведена през юли 2006 г. в гр. Хага, Холандия.

От 2007 г. съдия Панова е член - национален представител на България в Съвместния общонадзорен орган на Евроджъст - Хага.

През м. февруари 2004 г. в СУ „Св. Климент Охридски“ Павлина Панова е защитила дисертация на тема „Европейските стандарти за надлежна наказателна процедура по чл. 6 от ЕКПЧОС“, в резултат на което ѝ е присъдена научна степен „доктор по право“.

От 1999 г. до 2006 г. е била хоноруван асистент по наказателен процес в катедрата по наказателноправни науки при СУ „Св. Климент Охридски“.

От 2000 г. съдия Панова е преподавател към Националния институт на правосъдието, където участва в екипа преподаватели, осъществяващи текущото обучение на магистрати по програмите за основи на европейското право, за наказателноправно съдебно сътрудничество и за правата на човека и основните свободи. Лектор е към Центъра за обучение на адвокати по същите теми.

В съавторство с други съдии Павлина Панова е участвала в изработването на набор от лекции и материали за обучение на магистрати в Националния институт на правосъдието по права на човека, по европейско право и по международно наказателноправно сътрудничество.

1. Съдия Панова е автор на множество статии, посветени на хармонизирането на българското наказателнопроцесуално право с европейското право и за защитата на човешките права:

- „Изискванията на чл. 6, пар. 3, б. „d“ от ЕКЗПЧ и гаранциите на НПК – сп. „Съвременно право“, бр.5/2003 г.;
- „Изменения в НПК във връзка с международни актове на Съвета на Европа в областта на правното сътрудничество по наказателни дела” – сп. „Правата на човека“, бр.4/2004 г.;
- „Европейските стандарти за справедлив наказателен процес по чл. 6 от ЕКПЧ и българското законодателство и практика” – сп. „Съвременно право“, бр. 6/2004 г.;
- „Процедурни гаранции при експулсиране на чужденци. Стандартите на чл. 1 от Протокол № 7 към ЕКПЧ и българското законодателство” – сп. „Съвременно право“, бр. 1/2005 г.;
- „Европейската заповед за арест и правата на засегнатото от нея лице – сп. „Адвокатски преглед“, бр.7/2008 г.;

- „Взаимно признаване по наказателноправни въпроси в Европейския съюз”, сп. „Правен свят”, бр.12/2008 г.;
- „Европейската заповед за арест (Измененията в европейската заповед за арест след приемането на Закона за изменение и допълнение на Закона за екстрадицията и европейската заповед за арест - обн. ДВ, бр. 49/2010 г.) – сп. "Общество и право", бр.2/2011 г.;
- „Съдебно сътрудничество по наказателноправни въпроси в Европейския съюз” - сп. „Европейски правен преглед”, том 7/2013 г.;
- „Новата директива относно правото на достъп до адвокат” – сп. Норма, бр.3 и 4/2014 г.

2. Съдия Панова е автор на монографията „Европейската заповед за арест”, изд. „Сиела”, 2009 г. и на „Европейската заповед за арест и съдебната практика”, изд. Сиела, 2011 г. Един от съставителите е на сборника със съдебна практика „Корупционни престъпления”, изд. „Сиби”, декември 2006 г. Съавтор е на помагало по правата на човека, изготвено за нуждите на Националния институт на правосъдието.

Изброените обстоятелства показват високата ѝ правна компетентност и личния ѝ принос в развитието на юриспруденцията, които гарантират успешното изпълнение на задачите на председателя на Върховния касационен съд в посочената сфера.

Председателят на Върховния касационен съд трябва да е изявен професионалист, с активна позиция по значими за правната общност въпроси.

Съдия Павлина Панова е изразявала професионални становища по въпроси, които засягат развитието на правото и утвърждаването на върховенството на закона:

- участвала е в изработването на Закона за екстрадицията и европейската заповед за арест и във всички законопроекти за изменението и допълнението му - 2006 г.;
- изготвила е становище по проекта за Рамково решение за мерките за надзор – 2008 г.;
- изработила е подробни становища по ЗИД на НК и ЗИД на НПК през 2010 г.;
- изработила е и представила становище по проектодоклад за България по изпълнението и прилагането на Конвенцията за борба с подкупването на чуждестранните длъжностни лица – 2011 г.;

- подготвила е становище по Закона за признаване, изпълнение и изпращане на решения за конфискация или отнемане и решения за налагане на финансови санкции – 2011г;
- изработила е становище по законопроекта за признаване, изпълнение и изпращане на съдебни решения и решения за пробация с оглед упражняване на надзор върху пробационните мерки и алтернативните санкции.

Професионалните знания и богат опит на съдия Панова в сферата на наказателното право и особено в областта по правата на човека, заеманата активна позиция по актуални правни проблеми в професионалната и научна общност определят безспорния ѝ авторитет на юрист, чието мнение се търси и ценят.

От изключително значение е бъдещият председател на върховната съдебна инстанция да познава задълбочено нормите на Европейската конвенция за защита на правата на човека и основните свободи и практиката на Съда в Страсбург по приложението ѝ.

Съдия Павлина Панова демонстрира последователна привързаност към ценностите, отразени в Европейската конвенция за правата на човека. От началото на 2009 г. тя е съдия ad hoc в Европейския съд за правата на човека. Изборът ѝ е резултат от преминал успешно конкурс през 2007 г. за избор на български съдия в ЕСПЧ, на който съдия Панова е една от номинираните за тази длъжност, както и преминаване на процедура по одобрение от ПАСЕ. Владее английски и руски език.

Освен солидната си професионална подготовка в тази област, в качеството си на съдия ad hoc в ЕСПЧ пряко участва в създаването на практиката на съда.

Тъй като споделяме убеждението, че за качествата на съдията най-добре говорят неговите съдебни актове, посочваме накратко някои от ключовите за правоприлагането решения по дела на Съда в Страсбург, при постановяването на които съдия Панова активно е участвала:

Йоргов (2), Вълков и други; Кашавелов, Пенев, Петьо Петков, Пенев, Йордан Йорданов и други; Димови, Станев, Явашев и други; Влаеви, Данев, Звездев, Бекирски, Сашов и други; Македонски, Шопов, Басарба, Минчева, Моралиан, Захаријеви, Дечева, Христова.

Председателят на ВКС осъществява международните контакти на институцията, поради което е необходим опит от работа в международни институции, включително дейност по международни проекти в областта на правото и върховенството на закона.

Съдия Павлина Панова притежава завиден опит в резултат от работата си по международни проекти в качеството си на признат експерт, в рамките на които е установила широки международни контакти:

- през 2011 г. е определена от ВСС за негов представител при защитата на периодичния доклад за България в осигуряване на признатите права от Международния пакт за граждански и политически права в рамките на 102-та сесия на Комитета за правата на човека на ООН в гр. Женева, Швейцария;
- с решение на ВСС от 04.07.2007 г. е определена за българския представител в Съвместния общонадзорен орган на Евроджъст – Хага, Холандия, в чиято работа участва и понастоящем;
- учредител и член на Управителния съвет на Българската асоциация по европейско право;
- подготвила националния доклад от името на асоциацията пред Международната федерация по европейско право FIDE на тема: „Пространството на свобода, сигурност и правосъдие и информираното общество” – 2011 г.;
- съдокладчик за България по проект на Европейската комисия „Анализ на бъдещето на взаимното признаване по наказателноправни въпроси в ЕС” – 2008 г.;
- участвала в работна група на ВСС за проучване на бъдещата законодателна и институционална рамка на съдебното сътрудничество по наказателни дела – 2011 г.;
- участвала е в подготвително проучване сред държавите-членки на ЕС за оценка на въздействието на нов правен инструмент в ЕС, заместващ РР 2004/757/ПВС за незаконния трафик на наркотици - 2012 г.;
- участвала е като национален представител на ВСС в работна група на държавите-членки за бъдещето на Европейската заповед за арест – Лондон, Великобритания – 2013/2014 г.;
- участвала е в регионална среща на магистратите в Букурещ, Румъния, за обмяна на опит при разглеждане на дела за корупционни престъпления – март 2014 г.

Високият професионален и личен морал на съдия Павлина Панова е публично безспорен и отстояван през целия ѝ професионален живот. Положителните ѝ личностни качества – чувство за справедливост, безпристрастност, почтеност, диалогичност и конструктивност при разрешаване на проблемите я правят ценен и търсен колега. Достойнството

и търпението, с което умее да комуникира с колегите си, способността да отстоява позиция и да поема отговорност допринасят за безспорния й авторитет в съда и създаването на оптимална и спокойна работна атмосфера.

Високият професионализъм, нравственият облик и човешките добродетели на съдия Павлина Панова гарантират прилагането на високи професионални стандарти във Върховния касационен съд, отстояването на независимостта на най-висшата съдебна институция и утвърждаването на доверието на обществото в правосъдието.

Считаме че съдия Павлина Панова притежава качествата да осъществява правомощията на председател на Върховния касационен съд и предлагаме да бъде избрана за длъжността.

Считаме че изборът на предложения от нас кандидат ще подпомогне реформата на съдебната власт и в цялост ще допринесе за утвърждаване принципите на компетентност, ефективност, справедливост, срочност и независимост при управление на съдебната система.

Приложения:

1. Кадрова справка
2. Заявление от кандидата, че е съгласен да бъде предложен за председател на Върховния касационен съд, съгласно раздел I, чл. 4 от приетите от ВСС Правила за избор на председател на Върховния касационен съд, председател на Върховния административен съд и главен прокурор.

29.07.2014 г.

ПОДПИСИ:

Камелия Иванова
 Юлия Ковачева
 Татяна Жаркова
 Кристина Келева
 Камелия Камачева

ДЕКЛАРАЦИЯ

Подписаните Камен Иванов, Юлия Ковачева, Галина Карагъзова, Юлиана Колева и Калин Калпакчиев във връзка с издигане кандидатурата на Павлина Панова за председател на ВКС, на основание чл. 5 от Правилата за избор на председател на ВКС, председател на ВАС и главен прокурор,

ДЕКЛАРИРАМЕ, че

нямаме лични връзки и общи интереси с кандидата, освен професионални взаимоотношения, по смисъла на т. 5 от Правилата за избор на председател на ВКС, председател на ВАС и главен прокурор.

Настоящата декларация да се счита неразделна част от предложението по чл. 173, ал. 2, пр. 1 от Закона за съдебната власт за съдия Павлина Панова.

ПОДПИСИ:

1.

2.

3.

4.

5.

